

## Spis treści

	str.
<b>Od autora</b> .....	11
<b>Wstęp</b> .....	13
1. Przedmiot, metoda i zakres tematyczny rozprawy .....	13
2. Terminologia .....	23
3. Konsolidacja polityczna Irlandii od osadnictwa celtyckiego do końca XVIII w. ....	28
<b>I. Ewolucja systemu partyjnego Irlandii</b> .....	35
1. Główne siły polityczne w Irlandii zależnej .....	35
2. Rodowód i ideologia głównych partii politycznych w Irlandii po roku 1922 .....	59
3. System partyjny i znaczenie polityczne głównych partii współczesnej Irlandii .....	74
<b>II. Grupy nacisku</b> .....	93
1. Ekonomiczne grupy nacisku .....	93
2. Pozaekonomiczne grupy nacisku .....	96
3. Szczególna rola Kościoła katolickiego w Irlandii .....	99
<b>III. Rozwój konstytucjonalizmu w Irlandii</b> .....	107
1. Utworzenie Dáilu – konstytucja z 1919 r. ....	107
2. Konstytucja Wolnego Państwa Irlandzkiego z 1922 r. ....	113
3. Konstytucja Éire z 1937 r. ....	122
3.1. Model ustrojowy Irlandii w latach 1937–1948 .....	122
3.2. Rozwiązania prawne w Ustawie o Republice Irlandii z 1948 r. ....	127
3.3. Akcesja do Wspólnot Europejskich w 1973 r. ....	131
3.4. Porozumienie Wielkopiątkowe z 1998 r. ....	133
<b>IV. Władza ustawodawcza</b> .....	141
1. Proces kreacji i pozycja ustrojowa parlamentu .....	141
1.1. System wyborczy Irlandii i jego ewolucja .....	141
1.2. Sposób wyłaniania kandydatów do Dáilu i Senatu .....	147

1.3. Ustalanie wyniku wyborów .....	153
1.4. Charakterystyka społeczna i polityczna składu parlamentu .....	156
1.5. Referendum .....	162
2. Ustawodawcza i kontrolna rola parlamentu Irlandii.....	168
2.1. Proces legislacyjny.....	168
2.2. Budżet i kontrola jego wykonania.....	172
2.3. Kontrola parlamentu nad polityką rządu .....	174
2.4. Kontrolna rola komisji .....	176
<b>V. Władza wykonawcza.....</b>	<b>181</b>
1. Wybór i pozycja ustrojowa irlandzkiej głowy państwa.....	181
1.1. Pozycja prezydenta jako głowa państwa .....	181
1.2. Wybór i rola prezydenta w systemie politycznym Irlandii ..	183
1.3. Układ relacji między prezydentem i rządem .....	186
2. Sposób powoływania i status ustrojowy rządu .....	190
2.1. Rola ustrojowa rządu .....	190
2.2. Pozycja premiera jako szefa gabinetu .....	193
2.3. Proces formowania rządu – gabinety jednopartyjne i koalicyjne .....	196
3. Ewolucja systemu rządów w Irlandii – bilans i antycypacja ....	199
3.1. Brytyjskie wzorce irlandzkich rozwiązań konstytucyjnych.	199
3.2. Ewolucja i klasyfikacja modelu rządów w Irlandii.....	203
<b>VI. System sądowniczy w Irlandii.....</b>	<b>211</b>
1. Anglosaska geneza irlandzkiego systemu sądowniczego .....	211
2. Irlandzki wymiar sprawiedliwości w ogólnym modelu podziału władzy .....	215
3. System sądów powszechnych.....	219
3.1. Struktura sądów .....	219
3.2. Sędziowie .....	221
3.3. Sądownictwo konstytucyjne.....	223
3.4. Urząd adwokata generalnego .....	224
3.5. Adwokatura .....	225
<b>VII. Wpływ instytucji Unii Europejskiej na system polityczny Irlandii.....</b>	<b>229</b>
1. Funkcjonowanie instytucji Unii Europejskiej w procesie politycznym w Irlandii .....	229
2. Administracja publiczna.....	239
2.1. Administracja publiczna na szczeblu centralnym.....	239
2.2. Ewolucja irlandzkiego modelu samorządu lokalnego .....	244
3. Społeczno-ekonomiczny wymiar integracji.....	250

---

3.1. „Celtycki tygrys” – rola funduszy europejskich i bezpośrednich inwestycji zagranicznych w gospodarczym sukcesie Irlandii .....	250
3.2. Przemiany społeczne we współczesnej Irlandii-tendencje migracyjne.....	255
3.3. Polityka społeczna i gospodarcza Irlandii w warunkach światowej recesji pierwszej dekady XXI w. ....	259
<b>Zakończenie</b> .....	265
<b>Contents</b> .....	270
Conclusion .....	273
Wykaz tabel .....	278
Bibliografia .....	279
Indeks rzeczowy i osobowy.....	296

## Od autora

Irlandia przez długie lata dla wielu pokoleń Polaków uchodziła za kraj odległy geograficznie, kulturowo a także pod względem możliwości finansowych. Wiedzę o tej wyspie leżącej gdzieś na skraju Europy, o jej celtyckich korzeniach i problemach na północnych krańcach docierały do nas okazjonalnie, z rzadko publikowanych książek o tematyce irlandzkiej, artykułów prasowych, czy audycji radiowych lub telewizyjnych. Jeszcze do maja 2004 roku między Polską a Irlandią nie było bezpośrednich połączeń lotniczych i aby się do Dublina dostać trzeba było czekać na przesiadkę w Londynie, Amsterdamie lub Pradze. Ceny biletów odzwierciedlały stopień uciążliwości tej podróży. Turysta przylatujący z Warszawy, po przejściu procedury paszportowej na terminalu w Heathrow pod Londynem i wyjaśnieniu celu podróży do Irlandii oraz przekonaniu urzędnika o posiadaniu odpowiedniej ilości gotówki, dowiadywał się, że musi udać się na oczekiwanie swojego samolotu oddzielnym wejściem dla osób spoza Unii Europejskiej wraz z Irlandczykami. Do niedawna, w związku z terrorystyczną działalnością IRA, obywateli Irlandii pomimo obecności ich kraju w UE, obowiązywała zaostrzona procedura paszportowa i wydzielone przejścia do terminalu obsługiwanego przez irlandzkie linie lotnicze *Aer Lingus*. Dziś odległości między Irlandią i Polską nie liczymy w kilometrach lecz w godzinach lotu, a dystans z Dublina do Warszawy pokonujemy w niecałe trzy godziny. Ograniczenia w ruchu pasażerów są nie do pomyślenia i do przekroczenia granicy wystarczy nam dowód osobisty. Powoli wyrównują się różnice cenowe między obydwoma krajami i choć poziom zamożności Irlandii jest dwukrotnie wyższy to obecny wskaźnik PKB na głowę mieszkańca w Polsce zbliżony jest do irlandzkiego z połowy lat dziewięćdziesiątych i ciągle pnie się w górę.

Zainteresowanie Irlandią nie maleje a wyjazd do tego kraju nie jest już traktowany jako egzotyczna wycieczka, lecz raczej jako wyjazd do sąsiedniej metropolii gdzie się pracuje, studiuje lub mieszka, jak w miejscu w którym, dla wielu, znajduje się ośrodek interesów życiowych. Autor niniejszej książki przybył do Irlandii w 2001 roku w związku ze studiami doktoranckimi i miał możliwość obserwowania społeczeństwa, które tradycyjny konserwatyzm i ostrożność wobec przyjezdnych zamieniło w gościnność i otwarcie na świat. Transformacja ta przebiegała równolegle w wymiarze politycznym i ekonomicznym, i to właśnie ten aspekt zadecydował o atrakcyjności Irlandii, jako

kraju w którym chętnie osiedlają się obywatele krajów Unii Europejskiej. Niniejsza publikacja pomyślana została jako całościowe zebranie faktografii dotyczącej rozwoju systemu politycznego Irlandii oraz objaśnienie wydarzeń politycznych czytelnikom zainteresowanym historią najnowszą tego kraju a także jako uzupełnienie stanu polskiej literatury z zakresu ewolucji ustroju politycznego Irlandii. Książka odpowiada na pytania dotyczące okresu ostatnich dziewięćdziesięciu lat niepodległej Irlandii oraz dociera do wydarzeń poprzedzających odzyskanie suwerenności państwowej, sporadycznie także zagłębiając się w odległą historię relacji pomiędzy Irlandią i Wielką Brytanią, a wcześniej Anglią. Opracowanie uwzględnia stan prawny na dzień 1 grudnia 2009 r. Wiedza ta, zwłaszcza fakty dziejące się współcześnie, przekazywana jest czytelnikowi nie tylko z zacisza biblioteki czy gabinetu, ale także z poziomu codziennych publikacji prasowych, występów radiowych i telewizyjnych, obserwacji oraz rozmów ze znawcami przedmiotu i z mieszkańcami wyspy. Nie byłoby to możliwe bez długoletniej kwerendy faktograficznej i swobodnego dostępu do zbiorów bibliotecznych i naukowych głównych uniwersytetów Irlandii.

Autor wyraża specjalne słowa podziękowania prof. UW dr. hab. Wawrzyńcowi Konarskiemu, promotorowi pracy doktorskiej, bez którego pomocy merytorycznej i przyjaznej współpracy nie byłoby tej publikacji a także rodzicom Barbarze i Eugeniuszowi oraz siostrze Agnieszce za słowa zachęty i wsparcia. Oddzielne wyrazy wdzięczności kieruję do mojej żony Joanny, której wyrozumiałość i cierpliwość stanowiły w trakcie pisania tej książki podporę nie do przecenienia.

*Jarosław Płachecki*  
Maynooth, 1 grudnia 2009 r.